

LA UNIDAD DE LA FAMILIA, LA SALUD DE LA FAMILIA

Cómo la Reforma Migratoria Centrada en la Familia Significara una Mejor Salud para los Niños y las Familias

Resumen Ejecutivo

Para los aproximadamente 11 millones de inmigrantes indocumentados que viven en Estados Unidos, el debate nacional vigoroso sobre la reforma migratoria determinará sus futuros - ya sea que se les permite permanecer, trabajar y convertirse en ciudadanos. Pero los indocumentados en sí no son los únicos cuyas vidas se verán profundamente afectadas.

A nivel nacional, se estima que 4,5 millones de niños que son ciudadanos estadounidenses por nacimiento viven en familias en las que uno o más de sus padres son indocumentados. Estos niños llegarán a ser nuestros futuros miembros de familia, vecinos y compañeros de trabajo - y su salud y bienestar como niños de hoy se traducirán en su salud y bienestar como adultos, en última instancia, dándole forma a la salud de nuestras comunidades.

Sin embargo, estos niños y sus familias viven con ansiedad por el futuro, temerosos que el arresto, la detención o la deportación romperán sus familias. La ansiedad y el miedo son sólo una parte de los efectos dañinos de la precaria situación legal de sus familias. Los hijos de los indocumentados también pueden sufrir de la pobreza, la reducción al acceso a la comida y la atención médica, problemas de la salud mental y conducta y oportunidades educativas limitadas, especialmente cuando un padre es arrestado y encarcelado o deportado.

Una amplia cantidad de investigación muestra que estos factores son los determinantes fundamentales de la salud de los niños hoy, y de su salud en la adolescencia y edad adulta en el futuro. **Siguiendo sobre esta base de investigación, este estudio proporciona una prueba más de que una política continuada de detención y deportación se produce al costo de la salud de los niños con padres indocumentados.**

LOS NIÑOS ESTADOUNIDENSES AFECTADOS POR LA DEPORTACIÓN, 2012

88,517 Personas expulsadas en el año fiscal 2012 que reportaron al menos 1 hijo ciudadano estadounidense

X 2.10 Número medio de hijos en los hogares sin papeles

X 82% Proporción de niños de inmigrantes indocumentados que son nacidos en Estados Unidos

152,426 Número estimado de niños ciudadanos de Estados Unidos afectados al nivel del año fiscal 2012

Fuentes:

- Migration Policy Institute. Analysis of 2008 U.S. Current Population Survey data with assignments of legal status por Jeffrey A. Passel en el Pew Hispanic Center.
- Passel JS, Cohn D. Unauthorized immigrant population: national and state trends, 2010. Pew Hispanic Center; 2011. Disponible en: <http://www.pewhispanic.org/2011/02/01/unauthorized-immigrant-population-brnational-and-state-trends-2010/>.
- Wessler S. Primary Data: Deportations of Parents of U.S. Citizen Kids. ColorLines.com. Disponible en: http://colorlines.com/archives/2012/12/deportations_of_parents_of_us-born_citizens_122012.html.

ACERCA DE ESTE ESTUDIO

Nos basamos en los comprobantes del impacto de la política de inmigración en las comunidades, con atención especial a los impactos a la salud y la salud mental de los niños y las familias.

Usando la investigación existente, análisis predictivo cuantitativo y los datos de una encuesta de conveniencia y de dos grupos focales que realizamos, alumbramos una luz sobre las consecuencias de una política continua de detención y deportación de: la salud física, la salud mental, los resultados educativos y conductuales entre los niños; el estado de salud de adultos y la esperanza de vida; y las dificultades económicas y el acceso a la comida en los hogares.

LA UNIDAD DE LA FAMILIA, LA SALUD DE LA FAMILIA

Cómo la Reforma Migratoria Centrada en la Familia Significara una Mejor Salud para los Niños y las Familias

Resultados

Recalcamos las consecuencias de las amenazas de la detención y la deportación a la salud física y mental de los niños y las familias. Además, proyectamos que una política continua de deportación en el nivel reportado en el 2012 significaría que cientos de miles de familias experimentarían dificultades en los próximos años. En particular, los niños sostendrán estos impactos a través de múltiples medidas de la salud mental y el bienestar.

SI LAS DEPORTACIONES SE MANTIENEN A LOS NIVELES DEL 2012, ESTIMAMOS QUE LOS IMPACTOS ANUALES INCLUIRÁN:



UNA PEOR SALUD INFANTIL

Los hijos de inmigrantes indocumentados seguirán sufriendo de problemas de salud mental, de síntomas de trastorno de estrés postraumático, del menor uso de la atención médica que los hijos de los inmigrantes documentados y de una reducción en los ingresos del hogar. Se estima que unos 43.000 niños ciudadanos de Estados Unidos van a experimentar una disminución en su estado de salud después del cambio en los ingresos del hogar asociado con la ausencia de una cabeza de familia.



PEORES RESULTADOS CONDUCTUALES INFANTILES

Los hijos de inmigrantes indocumentados van a sufrir problemas de comportamiento, como la agresividad, la ansiedad y el retiro, que puede resultar en el mal desempeño escolar y un desarrollo deficiente. Aproximadamente 100.000 niños ciudadanos de Estados Unidos van a mostrar síntomas de retiro después del arresto de uno de sus padres.



PEORES RESULTADOS EDUCATIVOS INFANTILES

Los niños ciudadanos de Estados Unidos que viven en familias bajo la amenaza de detención y deportación terminarán menos años de escuela y se enfrentan a retos centrados en sus estudios.



PEOR ESTADO DE SALUD EN LOS ADULTOS Y UNA VIDA MÁS CORTA

Casi 17.000 más padres indocumentados de niños ciudadanos de Estados Unidos se consideran ellos mismos en mal estado de salud a causa de la pérdida de ingresos de su pareja deportado; un factor que está relacionado con una vida más corta. De manera similar, debido a la pérdida de ingresos, los cerca de 83.000 compañeros que permanecen en los EE.UU. después de que una cabeza de familia sea deportado, perderá una media de 2,2 años de vida - en conjunto una pérdida de más de 180.000 años de vida.



TASAS MÁS ALTAS DE POBREZA

Los ingresos medianos de los hogares de inmigrantes indocumentados en general serán reducidos a un estimado \$ 15,400, poniéndolos bajo la línea de pobreza. Más de 83.000 hogares estarán en riesgo de la pobreza.



MENOS ACCESO A LA COMIDA

Con la ausencia de su cabeza de familia, más de 125.000 niños vivirán en un hogar sin suficiente comida. Sin el apoyo de la asistencia alimentaria, estos niños pueden experimentar el hambre y la desnutrición.

Los resultados de los grupos focales y de la encuesta mostraron que los padres indocumentados son profundamente conscientes de cómo su falta de estatus legal y la constante amenaza de la detención o deportación afectan a sus hijos:

Casi el 40% de niños de padres indocumentados no fueron a ver a un médico en el último año; casi tres cuartos de niños de

padres documentados si lo hicieron. La investigación muestra que los niños nacidos en E.E.U.U. de padres indocumentados son dos veces más probables de carecer de seguro médico que los niños nacidos de padres ciudadanos.

LA UNIDAD DE LA FAMILIA, LA SALUD DE LA FAMILIA

Cómo la Reforma Migratoria Centrada en la Familia Significara una Mejor Salud para los Niños y las Familias

Casi el 30% de los padres indocumentados reportaron que sus hijos tenían miedo siempre o la mayoría del tiempo, mucho más que entre los hijos de padres documentados. Casi la mitad reportaron que su hijo había estado ansioso, y casi el 75% de los padres indocumentados reportaron que un niño había mostrado síntomas del trastorno de estrés postraumático.



“Desde el momento en que la inmigración [las autoridades] vinieron y amenazaron con derrumbar la puerta. . . mi hijo menor, que tenía unos 14 años de edad, estaba como loco. . . Cada vez que alguien toca la puerta, lo primero que mi hijo menor les dice a los demás es “No abran la puerta! . . . Él no puede dormir bien. Él está más alerta a los sonidos, pero antes, él no tenía estos comportamientos. . . Esto es algo que puede producir un gran trauma para un niño”-. Isabella, una madre indocumentada de tres



“El hecho de que ellos [mis padres indocumentados] no fueron capaces de obtener esos trabajos y que yo crecí siendo de bajos ingresos la mayor parte de la vida, eso sí me afecta. Porque siempre me sentía como, ‘¿Por qué no puedo ser normal como los otros niños?’”- David, un joven en el proceso de ajustar su estatus legal

Los padres indocumentados también experimentaron un impacto considerable en todos los indicadores de la salud mental debido a la amenaza de la detención o deportación: el estrés, el miedo, la tristeza, el retiro y la ira. Siete de cada diez también reportaron conducir menos y ocho de cada diez dijeron que estaban menos dispuestos a denunciar un delito.

El costo de las políticas actuales también tiene un precio sorprendente: solamente en el año pasado, E.E.U.U. gastó más de \$ 1.2 millones de dólares para deportar a los padres de niños ciudadanos de Estados Unidos. Este es dinero que en vez podría ser utilizado para mejorar la salud y el bienestar de las familias y los niños.

Recomendaciones

Nuestra sociedad profesa estimar el merito de los valores familiares, pero a partir de 1998, las políticas de inmigración de Estados Unidos han afectado a unos 660.000 o más niños ciudadanos de Estados Unidos quienes tuvieron uno o más de sus padres deportados. En abril de 2013, el Senado de EE.UU. publicó el “Acta para la Seguridad Fronteriza, Oportunidad Económica, y la Modernización de la Inmigración,” (S.744) también conocida como “reforma migratoria integral”. La propuesta podría reducir muchos de los daños a la salud y la salud mental alumbrados en nuestro informe - más específicamente por la creación de un camino a la ciudadanía que podría disminuir el riesgo de la detención y deportación de millones de personas y sus familias.

Sin embargo, aún quedan muchas oportunidades para mejorar la salud y el bienestar de estas familias. Mientras que los legisladores discuten los detalles de la reforma migratoria, una propuesta que pone a la familia en primer lugar es la mejor oportunidad para darle vuelta al daño causado por las políticas actuales. Proponemos una serie de recomendaciones que pueden comenzar a abordar las causas profundas de la mala salud entre las familias con miembros indocumentados - principalmente, el miedo, el estrés y el trauma potencial experimentado por las familias cuya unidad puede verse amenazada debido a su estatus legal.

Nuestras recomendaciones tanto afirman los aspectos de la actual propuesta de reforma migratoria que son promotores de la salud para estas familias, y describen la oportunidad de ir más allá por crear la seguridad y la estabilidad a largo plazo que son necesarias para la salud.

La reforma migratoria no debe crear una serie de nuevas consecuencias imprevistas para la salud de estas personas que ya son vulnerables. La reforma migratoria que preserva y protege la familia promoverá las condiciones esenciales para la salud y el bienestar de millones de personas en todo el país, y en última instancia al bienestar de nuestro país en su totalidad.

LA UNIDAD DE LA FAMILIA, LA SALUD DE LA FAMILIA

Cómo la Reforma Migratoria Centrada en la Familia Significara una Mejor Salud para los Niños y las Familias

PROPONEMOS LAS SIGUIENTES RECOMENDACIONES:

1 Garantizar que el “Acta para la Seguridad Fronteriza, Oportunidad Económica, y la Modernización de la Inmigración” incluye los siguientes componentes claves:

a. Una ruta directa, clara, oportuna y accesible a la ciudadanía para todos los inmigrantes* indocumentados, poniendo fin a su riesgo de detención o deportación. Recomendamos un camino a la residencia permanente y eventualmente a la ciudadanía en lugar de un estatuto legal que no llegara a la ciudadanía. Este último no crearía la estabilidad a largo plazo para las familias, ni resultaría en los beneficios para la salud asociados con dicha estabilidad.

b. Los requisitos financieros deben ser justos e incluir planes de pago adecuados que no obligan a las familias a elegir entre la solicitud de legalización y otras necesidades de la familia. Deben tener en cuenta el impacto que las cuotas y multas tienen en las familias trabajadoras.

c. La eliminación de las leyes de detención obligatorias que resultan en la detención arbitraria e innecesaria de los padres de familia y de los cuidadores principales de los niños ciudadanos de Estados Unidos. El Departamento de Seguridad Nacional de los EE.UU. debe evaluar los casos de detención a base del individuo, no a base general.

d. Provisiones para exenciones generosas que reconocen la importancia de la unificación familiar. Para los solicitantes principales, las barreras a la participación en el programa de legalización generalmente deben ser superadas en el interés de la unidad familiar. Como se encuentra actualmente en la propuesta del Senado, para los previamente deportados padres de niños que son ciudadanos o residentes permanentes, así

como para ciertos individuos que entraron a los EE.UU. cuando eran niños, exenciones de permisos deben permitir el reingreso y una ruta hacia la ciudadanía con el propósito de reunificar a familias y mejorar el bienestar infantil.

e. Permitir a inmigrantes que están en el proceso de obtener su estatus legal a recibir cobertura de seguro médico y otros beneficios públicos después de cierta designación apropiada de tiempo.

f. El reconocimiento que la salud y el bienestar infantil son a menudo mantenidos por los padres inmigrantes indocumentados y otros familiares que no trabajan fuera del hogar o trabajan en la economía sumergida. Por lo tanto, considerar la revisión de los requisitos actuales de trabajos y de ingresos en la propuesta a ser menos rígidos - en concreto, al permitir que los solicitantes presenten la documentación alternativa de la historia del trabajo, lo que permite excepciones para la incapacidad para trabajar, las condiciones de salud y la discapacidad; y la eliminación del requisito del Nivel de Pobreza Federal (FPL) de ingresos como umbral de elegibilidad.

g. Tal como se propone actualmente en el proyecto de ley del Senado, modificar la legislación actual para garantizar que los jueces de inmigración cuentan con el criterio de poder considerar las dificultades de los niños ciudadanos o residentes permanentes de EE.UU. al momento de decidir si se debe deportar a un padre de familia.

h. Para superar el miedo de la custodia y la falta de conocimiento, permitir que los Centros de Servicios de Medicare y Medicaid permitan que los familiares que no son los padres y el personal de las escuelas públicas inscriban a niños que son ciudadanos en los programas financiados federalmente, tales como el Programa de Seguro Médico Infantil del Estado y Medicaid, y que el Departamento de Agricultura de EE.UU. haga lo mismo para el Programa de Cupones para Alimentos, en todos los estados.

* Excluyendo a aquellos que representan una amenaza a la seguridad nacional

LA UNIDAD DE LA FAMILIA, LA SALUD DE LA FAMILIA

Cómo la Reforma Migratoria Centrada en la Familia Significara una Mejor Salud para los Niños y las Familias

2 Reducción de la dependencia del gobierno federal en los programas que innecesariamente se dirigen a las familias inmigrantes. En concreto, se recomienda que el Departamento de Seguridad Nacional (DHS, por sus siglas en inglés) reforme sus programas y políticas relacionadas con la detención y la deportación de la siguiente manera:

- a. Poner fin al programa 287 (g) y las asociaciones entre los funcionarios de inmigración y las agencias estatales y locales de orden público y modificar significativamente el programa de Comunidades Seguras para centrar esos recursos solamente en las personas que representan una amenaza a la seguridad nacional.
- b. A nivel de la agencia entera, continuar la aplicación de discreción al enjuiciamiento de los casos de detención de inmigrantes atrasados y a los nuevos casos para no deportar a los padres que tienen hijos menores de 18 años y son ciudadanos.
- c. Usar alternativas seguras, incluyendo la vigilancia electrónica y servicios de gestión de casos, si se considera necesario la detención tras una evaluación individual. Al igual que en la propuesta, ampliar el uso de alternativas a la detención, como los programas de apoyo a la comunidad, para asegurar el cumplimiento con los casos de inmigración de una manera eficaz, económica, amistosa y familiar.
- d. Continuar a recoger y publicar los datos sobre los números y las características de los padres de niños ciudadanos estadounidenses en custodia del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de Estados Unidos (ICE) y deportados.

3 El Departamento de Seguridad Nacional y otras agencias federales pertinentes deben poner en marcha programas y políticas que protegen la salud y el bienestar de los niños cuyos padres o tutores están sufriendo el proceso de detención y deportación. Esto debería incluir:

- a. Como ya se ha legislado en California, un mecanismo para preservar la relación entre padres e hijos, incluyendo el permitirles a los padres detenidos y los tutores primarios el acceso a llamadas telefónicas para hacer los arreglos de cuidado infantil.
- b. La coordinación entre DHS, Salud y Servicios Humanos, y en concreto la Administración para Niños y Familias, para implementar los protocolos y directrices para asegurar que los padres son capaces de cumplir con los requisitos del plan de caso de bienestar infantil y participar plenamente en los procesos judiciales de la corte de familias cuando los padres están en prisión o después de la deportación, tal como se propone en el proyecto de ley de reforma de inmigración del Senado y el Acto HELP para Niños Separados (S.1399/H.R.2607, 112o Congreso).
- c. Expedición de orientación y supervisión y entrenamientos de sensibilidad para el personal de DHS encargados con la aplicación para reducir el trauma a los niños al realizar arrestos relacionados con la inmigración en su presencia.

4 Como ya se ha legislado en California y como se incluye en la propuesta del Senado, los planes estatales de bienestar infantil deben incluir políticas para promover la reunificación de los niños en el sistema de bienestar infantil con sus padres y tutores legales que han sido detenidos o deportados, incluyendo la autoridad para retrasar la presentación de terminación de los derechos del padre hasta que se cumplan ciertas condiciones, lo que garantiza que los niños se colocan con los tutores familiares siempre que sea posible, independientemente de su estado migratorio, y para ayudarles a los padres y los tutores legales a hacer arreglos para sus hijos antes o después del proceso de repatriación.